



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ РАЙОН
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

АДМИНИСТРАЦИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 14.02.2022
г. Ханты-Мансийск

№ 56

Об утверждении Порядка
установления и оценки применения
обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными
правовыми актами администрации
Ханты-Мансийского района

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», на основании Устава Ханты-Мансийского района:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными правовыми актами администрации Ханты-Мансийского района, согласно приложению.
2. Опубликовать (обнародовать) настоящее постановление в газете «Наш район», в официальном сетевом издании «Наш район Ханты-Мансийский», разместить на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).
4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Ханты-Мансийского района

К.Р.Минулин

Приложение 1
к постановлению администрации
Ханты-Мансийского района
от 14.02.2022 № 56

Порядок
установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых муниципальными правовыми актами
администрации Ханты-Мансийского района
(далее – Порядок)

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) и определяет правовые и организационные основы установления в проектах муниципальных нормативных правовых актов администрации Ханты-Мансийского района, проектах решений Думы Ханты-Мансийского района, вносимых в качестве правотворческой инициативы главой Ханты-Мансийского района, администрацией Ханты-Мансийского района в Думу Ханты-Мансийского района (далее – МНПА), обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений (далее – обязательные требования), и оценки применения содержащихся в МНПА обязательных требований.

2. Настоящий Порядок включает порядок установления обязательных требований и порядок оценки применения обязательных требований.

3. Понятия, используемые в настоящем Порядке, используются в тех же значениях, что и в нормативных правовых актах Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных правовых актах администрации Ханты-Мансийского района.

4. Настоящий Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, установленных частью 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

5. Орган администрации Ханты-Мансийского района, ответственный за подготовку проекта МНПА, устанавливающего обязательные

требования (далее – разработчик) обеспечивает соблюдение условий настоящего Порядка при установлении проектом МНПА обязательных требований и осуществляет оценку применения содержащихся в МНПА обязательных требований.

II. Порядок установления обязательных требований

6. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, и определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (муниципальный контроль, привлечение к административной ответственности);

5) органы, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

7. Проект МНПА, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу с учетом требований, установленных частями 1, 2 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

8. При разработке проекта МНПА, устанавливающего обязательные требования разработчик осуществляет действия, предусмотренные постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 01.07.2021 № 164 «Об утверждении Регламента администрации Ханты-Мансийского района».

9. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая разработчиком проекта МНПА, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

10. Проектом МНПА, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

11. По результатам оценки применения обязательных требований в соответствии с настоящим Порядком может быть принято решение о продлении установленного МНПА, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

12. МНПА, содержащие обязательные требования, подлежат официальному опубликованию в установленном порядке.

III. Порядок оценки применения обязательных требований

13. Целью оценки применения обязательных требований является комплексный анализ обязательных требований, содержащихся в МНПА, достижения целей введения обязательных требований, эффективности их введения, выявление избыточных обязательных требований.

14. Оценка применения обязательных требований включает следующие этапы:

6) формирование разработчиком проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад);

7) проведение разработчиком публичных консультаций проекта доклада на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района сети Интернет (далее – официальный сайт);

8) доработка разработчиком проекта доклада с учетом результатов публичных обсуждений, его подписание руководителем разработчика;

9) направление проекта доклада в комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (далее – Комитет);

10) рассмотрение проекта доклада Комитетом с последующим направлением разработчику заключения о результатах его рассмотрения (далее – заключение);

11) по итогам рассмотрения заключения принятие разработчиком одного из решений, предусмотренных пунктом 32 Порядка, опубликование на официальном сайте подписанного руководителем разработчика доклада;

12) проведение оценки фактического воздействия МНПА в порядке, установленном постановлением администрации Ханты-Мансийского района.

15. При подготовке проекта доклада уполномоченный орган проводит в том числе оценку достижения цели, указанной в пункте 13 Порядка.

16. Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:

13) результаты проводимого разработчиком мониторинга в установленной сфере деятельности;

14) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

15) результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

16) предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в МНПА, поступившие в том числе в процессе публичных консультаций по проекту доклада;

17) заключения органов администрации Ханты-Мансийского района, полученные разработчиком при разработке проекта нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

17. В доклад включается следующая информация:

18) общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

19) результаты оценки применения обязательных требований для анализируемого МНПА;

20) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований для анализируемого МНПА.

18. Форма доклада утверждается постановлением администрации Ханты-Мансийского района.

19. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

21) содержащиеся в МНПА обязательные требования, включая сведения о внесенных изменениях (при наличии);

22) период действия МНПА и его отдельных положений (при наличии);

23) общая характеристика регулируемых отношений, включая сферу предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные отношения, на регулирование которых направлена система обязательных требований;

24) нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в соответствующей сфере регулируемых отношений;

25) цели введения обязательных требований в МНПА (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

20. Результаты оценки применения обязательных требований для анализируемого МНПА должны содержать следующую информацию:

26) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

27) информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

28) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

29) количество и анализ содержания обращений контролируемых лиц, связанных с применением обязательных требований.

21. По итогам оценки применения обязательных требований разработчик указывает в проекте доклада один из следующих выводов:

30) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в соответствующий МНПА;

31) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в соответствующий МНПА (с описанием предложений о требуемых изменениях);

32) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившим силу) соответствующего МНПА, его отдельных положений.

22. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в соответствующий МНПА формируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

33) несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам;

34) недостижение обязательными требованиями целей их введения;

35) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

36) наличие в различных МНПА (в том числе разной юридической силы) или в одном МНПА противоречащих друг другу обязательных требований;

37) наличие в МНПА неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

38) наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и

(или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

39) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

23. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившим силу) соответствующего МНПА, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 22 Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

40) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном МНПА;

41) отсутствие у администрации Ханты-Мансийского района предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, МНПА полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения;

24. В целях проведения публичных консультаций по проекту доклада разработчик не позднее чем за полгода до истечения срока действия нормативного правового акта размещает на официальном сайте соответствующее уведомление по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку проект доклада с одновременным извещением контролируемых лиц, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и заинтересованных органов администрации Ханты-Мансийского района.

25. Срок публичных консультаций по проекту доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

26. Разработчик в течение 15 рабочих дней после окончания публичных консультаций рассматривает поступившие предложения и замечания по проекту доклада.

27. В случае несогласия с поступившим в результате публичных консультаций предложением или замечанием по проекту доклада разработчик обязан до направления проекта доклада в Комитет обеспечить урегулирование разногласий с лицом, направившим такое предложение или замечание.

28. Разработчик составляет свод предложений и замечаний (далее – свод предложений) по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и в течение срока, установленного пунктом 26 Порядка, размещает его и доработанный проект доклада на официальном сайте.

29. Разработчик в день размещения свода предложений и доработанного проекта доклада на официальном сайте направляет в Комитет:

доработанный проект доклада;

свод предложений;

копии предложений и (или) замечаний, поступивших в результате публичных консультаций;

сведения об урегулировании разногласий по результатам публичных консультаций.

30. Комитет в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада, оценивает его на предмет соблюдения требований к форме и содержанию, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки применения обязательных требований, на предмет соблюдения Порядка, а свод предложений – на предмет наличия в нем информации о поступивших предложениях и (или) замечаниях по результатам публичных консультаций и урегулировании разногласий по ним, после чего подготавливает заключение:

в случае соответствия проекта доклада указанным в абзаце первом настоящего пункта требованиям и отсутствия замечаний к проекту доклада и качеству подготовки свода предложений – заключение без замечаний, содержащее вывод об отсутствии необходимости проведения оценки фактического воздействия МНПА;

в случае несоответствия проекта доклада указанным в абзаце первом настоящего пункта требованиям, наличия замечаний к проекту доклада и (или) качеству подготовки свода предложений, наличия вывода о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта автономного округа – отрицательное заключение, в котором отражается сделанный вывод, указываются нарушенные требования.

31. Заключение содержит вывод Комитета:

42) о достижении или недостижении заявленной цели оценки применения обязательных требований;

43) о полноте осуществленного разработчиком анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

44) о согласии либо несогласии с выводами и предложениями разработчика по итогам оценки применения обязательных требований;

45) о соблюдении Порядка;

46) о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ;

47) о необходимости (либо ее отсутствии) проведения оценки фактического воздействия МНПА.

32. При отрицательном заключении разработчик дорабатывает проект доклада, после чего повторно направляет его в Комитет.

33. При отсутствии разногласий по результатам рассмотрения проекта доклада разработчик с учетом заключения Комитета в течение 15 рабочих дней со дня поступления такого заключения принимает одно из следующих решений:

о возможности продления срока действия МНПА, его отдельных положений (в отношении МНПА, имеющего срок действия), в том числе о возможности внесения в него изменений или об отсутствии такой необходимости (в отношении МНПА, срок действия которого не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) МНПА, его отдельных положений;

о необходимости проведения на основании представленного в заключении вывода Комитета оценки фактического воздействия МНПА в порядке, установленном постановлением администрации Ханты-Мансийского района.

Принятое в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта решение разработчик оформляет путем утверждения доклада, публикует его на официальном сайте в указанный в абзаце первом настоящего пункта срок.

Принятое в соответствии с абзацем третьим настоящего пункта решение уполномоченный орган оформляет в течение 15 рабочих дней с даты поступления заключения о результатах проведения оценки фактического воздействия МНПА путем утверждения доклада, включая в него информацию о результатах проведения оценки фактического воздействия МНПА, публикует такой доклад на официальном сайте в указанный срок.

Приложение 1 к Порядку
установления и оценки применения
обязательных требований,
содержащихся в муниципальных
нормативных правовых актах,
которые связаны с осуществлением
предпринимательской и иной
экономической деятельности,
и оценка соблюдения которых
осуществляется в рамках
муниципального контроля,
привлечения к административной
ответственности,
предоставления разрешений

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций проекта доклада о достижении
целей введения обязательных требований муниципального нормативного
правового акта

Настоящим _____ (указывается наименование разработчика) уведомляет о проведении публичных консультаций проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта, а также о приеме предложений от участников публичных обсуждений.

Сроки приема предложений:

с «___» ____ 20__ г. по «___» ____ 20__ г.

Предложения принимаются по почтовому адресу:

_____, а также по адресу электронной почты:

Контактное лицо разработчика: _____

Вид правового акта: _____

Наименование правового акта: _____

Уведомление о проведении публичных консультаций проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований муниципального нормативного правового акта, а также иные материалы размещены на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в сети Интернет _____

«___» ____ 20__ г.

(должность руководителя
регулирующего органа)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Приложение 2 к Порядку
установления и оценки применения
обязательных требований,
содержащихся в муниципальных
нормативных правовых актах,
которые связаны с осуществлением
предпринимательской и иной
экономической деятельности,
и оценка соблюдения которых
осуществляется в рамках
муниципального контроля,
привлечения к административной
ответственности,
предоставления разрешений

СВОД

предложений по проекту доклада о достижении целей введения
обязательных требований муниципального нормативного правового акта

Прием предложений по проекту доклада о достижении целей
введения обязательных требований муниципального нормативного
правового акта (далее – проект доклада), осуществлялся
_____ (указывается наименование разработчика),
с «__» _____ 20__ г. по «__» _____ 20__ г.

№ п/п	Информация об участнике публичных консультаций проекта доклада	Содержание предложения по проекту доклада, поступившего от участника публичных консультаций	Результат рассмотрения разработчиком предложения по проекту доклада, поступившего от участника публичных консультаций
1	2	3	4
1.			
2.			

Общее количество участников публичных консультаций проекта
доклада: _____.

Общее количество предложений по проекту доклада, поступивших
от участников публичных консультаций: _____.

Количество предложений по проекту доклада, поступивших
от участников публичных консультаций, которые учтены разработчиком:
_____.

Количество предложений по проекту доклада, поступивших от участников публичных консультаций, которые учтены разработчиком частично: _____.

Количество предложений по проекту доклада, поступивших от участников публичных консультаций, которые не учтены разработчиком: _____.

Дата составления сводки предложений по проекту доклада:

«___» ____ 20__ г.

(должность руководителя
уполномоченного органа)

(подпись)

(инициалы, фамилия)